

СЭД, электронная переписка и Интернет

**ЭЛЕКТРОННЫЙ ОБМЕН ДОКУМЕНТАМИ ОРГАНИЗУЕТСЯ
НА ОСНОВЕ ДВУСТОРОННИХ И МНОГОСТОРОННИХ
ДОГОВОРЕННОСТЕЙ**

? Есть ли в России государственные органы, которые между собой переписываются только в электронном виде, без дублирования документов на бумажном носителе? На основании какого документа возможна переписка только в электронном формате?

! Думаю, что случаев 100%-ной электронной переписки между ведомствами у нас пока нет, и в ближайшем будущем не ожидается – хотя бы потому, что некоторые документы (особенно из числа тех, что один высший руководитель пишет другому) имеют длительные сроки хранения, церемониальное значение и т.д.



В то же время уже немало случаев, когда основные потоки документов между ведомствами идут только в электронном виде. Этому способствуют и последние изменения законодательно-нормативной базы, направленные на расширение сферы применения электронных документов в государственном управлении.

Поскольку Федеральный закон от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (в ред. от 08.11.2007) в части создания единой общегосударственной инфраструктуры открытых ключей, позволяющей ЭЦП одного ведомства проверять во всех других ведомствах, у нас так и не заработал, электронный обмен документами обычно организуется на основе двусторонних и многосторонних договоренностей, оформляемых обычно совместными приказами или соглашениями. Кроме того, в этих документах или непосредственно решаются соответствующие технические вопросы, или назначается орган, ответственный за их решение. В качестве примера можно привести следующие соглашения:

- Соглашение о взаимодействии между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной налоговой службой (утверждено МВД РФ № 1/8656, ФНС РФ № ММВ-27-4/11 13.10.2010);
- Соглашение о взаимодействии и взаимном информационном обмене Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральной налоговой службы (утверждено ФНС РФ, Росреестром 03.09.2010 № ММВ-27-11/9/37).

Есть также примеры, когда законами либо постановлениями правительства устанавливается обязанность ведомств обмениваться определенными сведениями в электронном виде и назначается ведомство, организующее такой обмен и решающее технические вопросы. Например, в ст. 85 Налогового кодекса Российской Федерации подробно перечисляются виды информации и документов, которые различные государственные и негосударственные органы и организации должны представлять налоговой службе в электронном виде.

Извлечение из Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 85. Обязанности органов, учреждений, организаций и должностных лиц сообщать в налоговые органы сведения, связанные с учетом организаций и физических лиц

[...] 3. Органы, осуществляющие регистрацию (учет) физических лиц по месту жительства (месту пребывания), регистрацию актов гражданского состояния физических лиц, обязаны сообщать соответственно о фактах регистрации физического лица по месту жительства, постановки на учет (снятия с учета) по месту пребывания иностранного работника, о фактах рождения и смерти физических лиц в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней после дня регистрации (постановки на учет, снятия с учета) указанных лиц или дня регистрации актов гражданского состояния физических лиц.

4. Органы, осуществляющие кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, органы, осуществляющие регистрацию транспортных средств, обязаны сообщать сведения о расположенном на подведомственной им территории недвижимом имуществе, о транспортных средствах, зарегистрированных в этих органах (правах и сделках, зарегистрированных в этих органах), и об их владельцах в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней со дня соответствующей регистрации, а также ежегодно до 1 марта представлять указанные сведения по состоянию на 1 января текущего года.

[...] 8. Органы, осуществляющие выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, обязаны сообщать в налоговый орган по месту жительства гражданина сведения:

о фактах первичной выдачи или замены документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, и об изменениях персональных данных, содержащихся во вновь выданном документе, в течение пяти дней со дня выдачи нового документа;

о фактах подачи гражданином в эти органы заявления об утрате документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, в течение трех дней со дня его подачи.

9. [...] 9.1. Органы, осуществляющие государственный технический учет, обязаны ежегодно до 1 марта представлять в налоговые органы по месту своего нахождения сведения об инвентаризационной стоимости недвижимого имущества и иные сведения, необходимые для исчисления налогов, по состоянию на 1 января текущего года.

9.2. Органы местного самоуправления обязаны ежегодно до 1 февраля сообщать в налоговые органы по месту своего нахождения сведения о земельных участках, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 настоящего Кодекса, по состоянию на 1 января текущего года.

[...] 11. Органы, указанные в пунктах 3, 4, 8, 9.1 и 9.2 настоящей статьи, представляют соответствующие сведения в налоговые органы в электронном виде. Порядок представления сведений в налоговые органы **в электронном виде**¹⁰ определяется соглашением взаимодействующих сторон.

/Н.А. Храмцовская

¹⁰Выделено автором.